

KAAVIN KUNTA
Kunnanhallitus

KOKOUSPÖYTÄKIRJA

3/2022

KOKOUSAIKA

31.1.2022 klo 17.00 –

ESITYSLISTA

KOKOUSAIKKA

Kunnanvirasto, valtuustosali

SAAPUVILLA
OLLEET JÄSENET

Nykänen Arto, pj.
Pitkänen Pasi, vpj.
Taskinen Jarkko
Tiilikainen Hilikka
Vesterinen Arto
Heikkinen Elvi
Butilkin Tanja

MUUT SAAPUVILLA
OLLEET

Voutilainen Marko, valtuuston pj
Räsänen Ari, valtuuston I vpj
Tirkkonen Jukka, valtuuston II vpj
Sopanen Ari, kunnanjohtaja
Huusko Anu, hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä

1. LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

ASIAT

§:t 15 - 21

Liite n:o 9-11

2. PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin x ja x.

PÖYTÄKIRJAN
ALLEKIRJOITUS
JA VARMENNUS

Arto Nykänen
puheenjohtaja

Anu Huusko
pöytäkirjanpitäjä

PÖYTÄKIRJAN
TARKASTUS

Kaavilla 31.1.2022

x

x

PÖYTÄKIRJA ON
PIDETTY YLEISESTI
NÄHTÄVÄNÄ

Julkaistu yleisessä tietoverkossa.

hallintokoordinaattori Piia Kohonen

Kunnanhallituksen kokous 31.1.2022/3, asialista

1. LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	1
2. PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA	1
3. VALTUUSTON KOKOUKSEN 21.12.2021 PÄÄTÖSTEN TÄYTÄNTÖÖNPANO	3
4. SITOUTUMINEN SUOMEN KESTÄVÄN KASVUN OHJELMAN MUKAISEEN VALMISTELUUN	4
5. NIMEÄMISPYYNTÖ JÄSENEEN NIMEÄMISEKSI PUHE- JA LÄSNÄOLO-OIKEUDELLA TUUSNIEMEN SIVISTYSLAUTAKUNTAAN	5
6. TUUSNIEMEN JA KAAVIN KUNTIEN YHTEISEN PERUSOPETUKSEN JÄRJESTÄMISTÄ VUOSILUOKILLE 7-9- KOSKEVAN SOPIMUKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANOESITYS	6
7. YT-MENETTELYN KÄYNNISTÄMINEN HENKILÖSTÖN SIIRROSTA HYVINVOINTIALUEELLE	7
8. MOOTTORIKELKKAREITIN MUUTOSEHDOTUS	10
9. LISÄMÄÄRÄRAHA TONTTIMARKKINOINNIN EDISTÄMISEKSI	11
10. ILMOITUSASIAT	12

3. VALTUUSTON KOKOUKSEN 21.12.2021 PÄÄTÖSTEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

KH § 15

Ehdotus: Kunnanhallitus toteaa, että valtuuston päätökset 25.1.2022 ovat syntyneet oikeassa järjestyksessä, kuuluvat valtuuston toimivaltaan ja ovat muutoinkin lainmukaisia. Edellä olevan perusteella kunnanhallitus päättää panna päätökset täytäntöön.

Päätös:

4. SITOUTUMINEN SUOMEN KESTÄVÄN KASVUN OHJELMAN MUKAISEEN VALMISTELUUN

KH § 16

Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri on lähettänyt kunnille, sote –kuntayhtymille, pelastuslaitokselle ja Pohjois-Savon liitolle pyynnön sitoutua Suomen kestävän kasvun ohjelmaan.

STM on avannut EU:n elpymis- ja palautumistukivälineen kautta maksettavan kansallisen tuen haun. Ensimmäisessä haussa jaettavissa oleva avustuksen enimmäismäärä on 47,5 miljoonaa euroa, mistä tavoitteena on jakaa vähintään 28 miljoonaa euroa. Pohjois-Savon laskennallinen osuus on 4,52 %, mikä on 1,3 – 2,1 M€. Valtionavustus voidaan myöntää kaikkien valtionavustukseen oikeuttavien kustannusten suuruisena ilman omarahoitusosuutta.

Päätavoite olisi purkaa koronavirustilanteen aiheuttamaa sosiaali- ja terveydenhuollon hoito- kuntoutus- ja palveluvelkaa ja nopeuttaa hoitoon pääsyä. Elpymisvälineen rahoitusta voi käyttää muun muassa sosiaali- ja terveyden huollon toimintamallien uudistamiseen sekä digipalvelujen ja johtamisen ratkaisujen kehittämiseen hyvinvointialueilla.

Ensimmäisessä haussa hakijoina ovat kunnat ja kuntayhtymät, jotka hakevat rahoitusta yhdelle hankkeelle kullakin hyvinvointialueella. Valtionavustus myönnetään vain, jos hankealueen sosiaali- ja terveystalvasta vastaavat kunnat ja kuntayhtymät ovat tehneet periaatepäätöksen hankkeeseen osallistumisesta. Asia on käsiteltävä hyvinvointialueen väliaikaisessa valmistelutoimielimessä.

Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri toimii tässä haussa hakijana ja hankehallinnoijana. Pohjois-Savon liitto huolehtii teknisestä hankehallinnon tuesta. Valtionavustus on käytettävissä vuoden 2022 loppuun saakka. Hyvinvointialueen aluevaltuusto päättää hakemuksesta ja hankesuunnitelmasta vuosille 2023-2025.

Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri pyytää nykyisiltä järjestämisvastuussa olevilta kunnilta ja kuntayhtymiltä sitoutumista Suomen kestävän kasvun ohjelman mukaiseen valmisteluun 7.2.2022 mennessä (uusi aika tullut sähköpostitse sitoumuspyynnön saapumisen jälkeen).

Liitteet n:o 9-10

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää, että Kaavin kunta sitoutuu Suomen kestävän kasvun ohjelman mukaiseen valmisteluun.

Päätös:

5. NIMEÄMISPYYNTÖ JÄSENEEN NIMEÄMISEKSI PUHE- JA LÄSNÄOLO-OIKEUDELLA TUUSNIEMEN SIVISTYSLAUTAKUNTAAN

KH § 17

Tuusniemen ja Kaavin kuntien yhteisen perusopetuksen järjestämistä vuosiluokille 7-9 koskeva uusi sopimus on määrä tulla voimaan 1.8.2022. Sopimuksen 6.2 kohdan mukaan Kaavin kunnalla on oikeus nimetä Tuusniemen sivistyslautakuntaan jäsenen puhe- ja läsnäolo-oikeudella.

Tuusniemen kunnanhallitus pyytää Kaavin kunnanhallitusta nimeämään edellä mainitun jäsenen.

Ehdotus: Kunnanhallitus pyytää Kaavin kunnanhallitusta nimeämään jäsenen puhe- ja läsnäolo-oikeudella Tuusniemen sivistyslautakuntaan 1.8.2022 alkaen yhteisen perusopetuksen järjestämistä 7-9 vuosiluokille koskevan sopimuksen mukaisesti.

Päätös:

6. TUUSNIEMEN JA KAAVIN KUNTIEN YHTEISEN PERUSOPETUKSEN JÄRJESTÄMISTÄ
VUOSILUOKILLE 7-9- KOSKEVAN SOPIMUKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANOESITYS

KH § 18

Tuusniemen kunnanvaltuusto on hyväksynyt kokouksessaan 29.6.2021 § 37 Tuusniemen ja Kaavin kuntien yhteisen perusopetuksen järjestämistä vuosiluokille 7-9 koskevan sopimuksen. Sopimuksen on määrä tulla toistaiseksi voimassaolevana voimaan 1.8.2022 alkaen. Tuusniemen kunnanhallitus on tehnyt kyseisen valtuuston päätöksen täytäntöönpanopäätöksen kokouksessaan 9.8.2021 § 149. Valtuuston päätös on lainvoimainen.

Vastaavasti Kaavin kunnanvaltuusto on hyväksynyt osaltaan kyseisen sopimuksen kokouksessaan 26.10.2021 § 64. Tämä päätös ei ole lainvoimainen, koska siitä on valitettu Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Tämän vuoksi Kaavin kunnan puolesta ei ole vielä allekirjoitettu Tuusniemen kunnasta Kaavin kunnan kirjaamoon joulukuussa 2021 lähetettyä kyseistä sopimusta. Koska nykyinen yläkouluyhteistyösopimus on päättymässä, on ilmeinen tarve ratkaista uuden sopimuksen täytäntöönpanoon liittyvät kysymykset pikaisesti.

Tämän vuoksi molempien kuntien johtavat viranhaltijat ovat käyneet neuvottelun 19.1.2022. Neuvotteluissa sovittiin, että Tuusniemen kunnanhallitukselle valmistellaan esittelijän toimesta ehdotus, jossa Tuusniemen kunnanhallitus esittää Kaavin kunnanhallitukselle kyseisen yhteistyösopimuksen täytäntöönpanoa 1.8.2022 alkaen määräaikaisena siihen saakka, kunnes Kaavin valtuuston kyseistä sopimusta koskeva valituksenalainen päätös saavuttaa lainvoiman. Sen jälkeen sopimus jatkuisi automaattisesti toistaiseksi voimassaolevana. Sen jälkeen sopimus allekirjoitetaan myös Kaavin kunnan puolesta. Täytäntöönpanoasia on tarkoitus käsitellä molemmissa kunnissa kunnanhallituksessa 31.1.2022.

Ehdotus: Kunnanhallitus esittää Kaavin kunnanhallitukselle, että se panee täytäntöön määräaikaisena 1.8.2022 alkaen Tuusniemen ja Kaavin kuntien yhteisen perusopetuksen järjestämistä vuosiluokille 7-9 koskevan sopimuksen siihen saakka, kunnes sopimuksen hyväksymistä koskeva Kaavin valtuuston päätös saavuttaa lainvoiman. Sen jälkeen sopimus allekirjoitetaan myös Kaavin kunnan puolesta

Päätös:

7. YT-MENETTELYN KÄYNNISTÄMINEN HENKILÖSTÖN SIIRROSTA HYVINVOINTIALUEELLE

KH § 19

Henkilöstön asemasta sote-uudistuksessa säädetään laissa sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaannosta (voimaansaannolaki). Voimaansaannolain 18 §:n mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien sekä niitä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle katsotaan liikkeen luovutukseksi. Liikkeen luovutukseksi katsotaan myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevien opiskeluhuollon psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle. Lisäksi liikkeenluovutukseksi katsotaan kunnan ja kuntayhtymien edellä tarkoitettujen tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot, jos tehtävää hoitavan henkilöstön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on edellä tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä.

Voimaansaannolain nojalla hyvinvointialueille siirtyvästä henkilöstöstä kerätään ja luovutetaan tietoja muun muassa hyvinvointialueen talous- ja henkilöstösuunnittelua varten. Henkilötietojen luovutusta koskeva yhteistoimintamenettely suoritettiin 23.9.2021.

Kunnissa, kuntayhtymissä ja hyvinvointialueilla noudatetaan lakia työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta (13.4.2007/449). Henkilöstön siirto kunnalta hyvinvointialueelle edellyttää, että sekä luovuttaja sekä luovutuksensaaja käyvät yt-lain 4 ja 11 §:ien mukaisen yhteistoimintamenettelyn. Tämä tarkoittaa sitä, että jokainen luovuttaja eli kuntatyönantaja suorittaa itsenäisesti yhteistoimintamenettelyn.

Yhteistoimintalain 5 §:n mukaan yhteistoimintamenettelyn piiriin kuuluva asia on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä, ennen kuin työnantaja tekee ratkaisunsa. Laajakantoiset tai henkilöstöä yleisesti koskevat asiat käsitellään yhteistoimintaelimessä. Muun muassa henkilöstön siirtyminen kunnilta tai kuntayhtymiltä hyvinvointialueille kuuluu yhteistoimintaelimessä käsiteltäviin asioihin.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen väliaikainen toimielin on toimittanut alustavan aikataulunsa luovuttajaorganisaatioiden yhteistoimintamenettelyiden järjestämisestä sekä hyvinvointialueelle liikkeen luovutuksen periaattein siirtyvän henkilöstön että edelleen hyvinvointialueelta mahdollisesti edelleen in-house siirtyvän henkilöstön yhteistoimintamenettelyiden käynnistämisestä. Yhteistoimintamenettely tulee käynnistää kunnissa ja kuntayhtymissä tammi-helmikuussa 2022, ja ne tulee saada päätökseen hyvissä ajoin, ennen kuin hyvinvointialueiden toiminta alkaa 1.1.2023. ./..

./..

Voimaanpanolain 26 §:n mukaan kunnan on annettava viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle arvio 18 §:n nojalla siirtyvän henkilöstön määrästä ja palkkakuluista ja voimaanpanolain 24 §:n mukaisesta lomapalkkavelasta.

Yhteistoimintalain 4 §:n mukaan työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia.

Työnantajan on annettava ennen yhteistoimintamenettelyn aloittamista asian käsittelyn kannalta tarpeelliset tiedot henkilöstölle tai henkilöstön edustajille. Tiedot on annettava mahdollisimman varhaisessa vaiheessa ennen neuvottelujen alkamista, jotta niihin on mahdollista perehtyä riittävästi. Työnantajan tulee antaa kirjallinen neuvotteluesitys yhteistoiminta-neuvottelujen käynnistämiseksi vähintään viisi päivää ennen neuvottelujen aloittamista.

Lain 11 §:n mukaan liikkeen luovutuksessa liikkeen luovuttajan ja luovutuksensaajan on selvitettävä niille henkilöstön edustajille, joiden edustamia työntekijöitä luovutus koskee:

- 1) luovutuksen ajankohta tai suunniteltu ajankohta;
- 2) luovutuksen syyt;
- 3) luovutuksesta työntekijöille aiheutuvat oikeudelliset, taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset; sekä
- 4) suunnitellut, työntekijöitä koskevat toimenpiteet.

Luovuttajan on annettava hallussaan olevat 11 §:n 1 momentissa tarkoitetut tiedot henkilöstön edustajille hyvissä ajoin ennen luovutuksen toteuttamista. Luovutuksensaajan on puolestaan annettava kyseiset tiedot henkilöstön edustajille viimeistään viikon kuluttua luovutuksen toteutumisesta.

Yhteistoimintavelvoite on täytetty, kun asiassa on menetelty 5 §:ssä ja 6 §:n 1 momentissa tarkoitetulla tavalla (Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa 13 §).

Hyvään henkilöstöpolitiikkaan kuuluu, että lain mukaisen edustuksellisen yhteistoimintamenettelyn lisäksi tietojen luovutuksen piirissä olevalle henkilöstölle tiedotetaan asiasta sekä työyhteisö- että yksilötasolla. Myös säännölliset alueelliset henkilöstöforumit (alueen työnantajat ja työntekijäjärjestöjen edustajat) tiedon vaihdon ja keskustelun ylläpitäjinä ovat tärkeitä.

./..

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää käynnistää yhteistoimintalain (449/2007) 4 §:n 1 mom. 2 kohdan mukaiset yhteistoimintamenettelyt koskien henkilöstönsiirtoa liikkeen luovutuksella Pohjois-Savon hyvinvointialueelle 1.1.2023.

Päätös:

8. MOOTTORIKELKKAREITIN MUUTOSEHDOTUS

KH § 20

Katri Oksanen, Väinö ja Lempi Räsäsen kuolinpesän puolesta on lähentynyt Kaavin kuntaa moottorikelkkareitin muutosehdotuksella koskien kiinteistöä TUOVILA 204-407-2-13. Tilan kautta on suunniteltu moottorikelkkareitti, joka on hyväksytty reittitoimituksessa, toimitusnumero 2010-352881. Kuolinpesän edustaja on pyytänyt siirtämään moottorikelkkareitin sijaintia karttaliitteen mukaisesti uuteen paikkaan kiinteistöllä.

Kunnanhallituksen jäsenille on jaettu esityslitan mukana oheismateriaalina viesti liittyen asian käsittelyyn nostamiseksi.

Liite n:o 11.

Ehdotus: Kaavin kunta ei suostu tehtyyn esitykseen, koska tehtävä reittimuutos ei ole vähäinen ja vaatisi sen takia uuden reittitoimituksen. Uusi reittitoimitus tuo mahdollisesti usean vuoden viivästyksen moottorikelkkareitin rakentamiseen.

Tehdystä ja voimassa olevasta reittitoimituksesta ei ole enää valitusoikeutta ja maanomistajakorvaukset on maksettu. Kaavin kunnalla on voimassa oleva sopimus Kuopion kaupungin kanssa reitin rakentamisesta, mikä on viivästynyt useilla vuosilla.

Päätös:

9. LISÄMÄÄRÄRAHA TONTTIMARKKINOINNIN EDISTAMISEKSI

KH § 21

Kaavin kunta on kaavoittanut useita omarantaisia omakotitalotontteja. Tontteja on tarjolla niin kirkolla kuin Kaavin lukuisissa kylissäkin. Kunta myy tontteja ainoastaan rakentamisvelvoitteella, mikä on pidettävä jatkossakin ehdottomana edellytyksenä.

Tonttikauppa on hieman vilkastunut loppuvuotena. Tonttimarkkinoinnin edistämiseksi kunta voisi tarjota tontin ostajalle rakennusajaksi korvauksetta käyttöönsä Kaavin Vuokratalot Oy:ltä tilapäisasunnon. Vuokrakustannuksen yhtiölle maksaisi kunta.

Ehdotus: Kunnanhallitus hyväksyy 15 000 euron lisämäärärahaesityksen vuokrakustannusten kattamiseksi ja esittää sen edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös:

10. ILMOITUSASIAT

KH § 22

1. Itä-Suomen aluehallintovirasto
 - Itä- Suomen aluehallintoviraston päätös 14.1.2022 tartuntatautilain 58 §:n mukainen päätös, yleisötilaisuuksia ja yleisiä kokouksia koskeva tartuntatautilain (58§) mukainen rajoituspäätös.
 - Itä- Suomen aluehallintoviraston päätös 21.1.2022 tartuntatautilain (58 d §) mukaisen, erilaisten asiakas- ja yleisötilaisuuksien terveysturvallista käyttöä koskevat päätökset sairaanhoitopiirien alueilla.
 - Tilojen sulkemista velvoittava määräys jatkuu osassa Itä-Suomea.
 - Itä-Suomen aluehallintovirasto on 12.1.2022 tehnyt tartuntatautilain (58 g §) mukaisen päätöksen tiettyjen asiakas- ja yleisötilojen sulkemisesta Etelä-Savon, Itä-Savon ja Pohjois-Karjalan sairaanhoitopiirien kuntien alueilla.
 - Aluehallintovirasto: Itä-Suomen aluehallintovirasto kumoaa tilojen sulkupäätökset Etelä-Savon ja Pohjois-Karjalan sairaanhoitopiirien alueilla.
 - Itä-Suomen aluehallintoviraston korjaava päätös 24.1.2022 ISAVI/620/2022, TTL 58 g §:n päätöksen kumoaminen Itä-Savon sairaanhoitopiirin alueella.
2. Kuntaliitto
 - Kuntaliiton valtuuston toimikaudelle 2022-2025 valitut.
3. Sosiaali- ja terveysministeriö
 - Hätäjarrumekanismien tehostotoimenpiteet.
4. Pohjois-Savon liitto
 - VATE:n pöytäkirjanote irtaimen omaisuuden omistusjärjestelyistä.

Ehdotus: Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedokseen.

Päätös:

MUUTOKSENHAKU

Oikaisua tässä pöytäkirjassa oleviin päätöksiin, siltä osin, kuin päätökset eivät koske vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (§) voi asianosainen tai kunnan jäsen hakea kirjallisella oikaisuvaatimuksella, joka on osoitettava ja toimitettava osoitteella: Kaavin kunta/kunnanhallitus, PL 13, Rantatie 1, 73601 Kaavi, viimeistään 14 päivän kuluessa siitä, kun tämä pöytäkirja on säädetyllä tavalla asetettu yleisesti nähtäväksi tai tiedoksisaantipäivästä, kun päätös on toimitettu asianosaiselle.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Muutosta oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen voi hakea Itä- Suomen hallinto-oikeudelta, käyntiosoite Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio ja postiosoite PL 1744, 70101 Kuopio, kirjallisella valituksella, joka on toimitettava hallinto-oikeudelle 30 päivän kuluessa siitä, kun tämä pöytäkirja on säädetyllä tavalla asetettu yleisesti nähtäväksi tai tiedoksisaantipäivästä, kun päätös on toimitettu asianosaiselle. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen saa tehdä vain oikaisuvaatimuksen tekijä. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, päätökseen saa hakea muutosta myös muu asianosainen tai kunnan jäsen.

Valituskirjelmään on liitettävä muutoksenhaun kohteena oleva päätös.

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (1455/2015) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 euroa.