

**Juankoski-Pieksäntaipale moottorikelkkareitin reittisuunnitelma**

39/11.01/2009  
131/11.01/2010

Kh § 272

Kaupunginhallitus on päättänyt 20.3.2006 § 53 osallistua Koillis-Savon ulkoilureittihankkeeseen, jossa viiden kunnan alueella virallistetaan moottorikelkkailureittejä. Hankkeen rahoitukseen ovat osallistuneet TE-keskus, Pohjois-Savon ympäristökeskus ja alueen kunnat. Hankkeen puitteissa Pohjois-Savon ympäristökeskus on tehnyt Juankosken kunnan alueelle 22 kilometriä pitkän Juankoski - Pieksäntaipale moottorikelkkareitin reittisuunnitelman.

Reitin virallistamiseksi on siitä laadittu reittisuunnitelma, jonka hyväksyy kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Virallisella reitillä on oltava pitkä, jonka tehtävänä on vuosittain huolehtia siitä, että reitti on käyttöönottohetkellä ajettavassa kunnossa ja turvallinen käyttäjälle.

Kaavin ympäristölautakunta 15.4.2009 § 26 on asettanut reittisuunnitelman nähtävillä 29.4. - 13.5.2009 väliseksi ajaksi. Nähtävillä oloaikana reittisuunnitelmasta tuli muistutuksia 12 kpl ja lausuntoja 7 kpl. Kaavin ympäristölautakunta on pyytänyt Pohjois-Savon Ympäristökeskukselta (nyk. Pohjois-Savon ELY-keskus) ja Juankosken kaupungilta vastinetta annettuihin muistutuksiin ja lausuntoihin. Pohjois-Savon ympäristökeskus on antanut vastineen 8.6.2009. Juankosken kaupunginhallitus on käsitellyt vastineen antamista 26.6.2009 § 186 mutta jättänyt asian pöydälle.

Asiasta on pidetty neuvottelu Pohjois-Savon Ympäristökeskuksen edustajan kanssa 4.8.2009. Neuvottelussa todettiin, että väylän kaventaminen esimerkiksi 4 metriin tekisi väylästä toimimattoman. Kapeammalla reitillä puustovauriot ja puiden juurivauriot lisääntyvät, raivaustarveväli lisääntyy, lumen määrä kapeammalla reitillä on vähäisempi, reitin ylläpito vaikeutuu ja kohtaamiset reitillä ovat turvattomampia. Tämän vuoksi ympäristökeskus ei tule rahoittamaan näin kapeata reittiä. Jos taas Juankoski päättäisi tässä muuttaa aikaisempia päätöksiään ja jättäytyisi reitistön ulkopuolelle, kohdistuisi kaupungille korvausvaatimuksia. Ympäristökeskus ja Koillis-Savon 5 kuntaa ovat tehneet reitistön suunnittelusta ja rakentamisesta sopimuksen, jonka mukaan Juankoski on tähän mennessä maksanut kuntaosuuksia 55.500 euroa. Koko kuntaosuus tulisi olemaan suunnittelun ja rakentamisen osalta n. 100.000 - 130.000 euroa, eli maksettavaa olisi vielä sunnilleen nyt maksetun kuntaosuuden verran. Arvion mukaan saman verran rahaa menisi korvausten maksamiseen, jos tässä vaiheessa päätökset mukanaolosta peruttaisiin. Ympäristökeskuksen avustus kattaa kustannuksista 66 %. Juankosken maantieteellinen sijainti huomioiden, kunnan poissa jäanti hankkeesta estäisi suunniteltujen yhteyksien rakentamisen ja heikentäisi olennaisesti reitistön toimivuutta. Jos reitistö rakennetaan, jäisi sen ylläpito kunkin kunnan tehtäväksi kunnan alueella kulkevan reitin osalta. Arvio reitin vuotuisista ylläpitokustannuksista olisi Juankosken osalta alle 10.000 euroa vuodessa (tämän hetken arvion mukaan olisivat vuotuiset käyttöönottotarkastukset ja kunnostus n. 1.400 euroa ja lanauskustannus n. 5.100 euroa eli n. 6.500 euroa vuodessa).

Juankosken kaupunginhallitus on käsitellyt vastineen antamista uudelleen 10.8.2009 § 198 ja yhtynyt Pohjois-Savon ympäristökeskuksen (nyk. Pohjois-Savon ELY-keskus) antamaan vastineeseen sekä lisäksi päättänyt

pyytää Pohjois-Savon ympäristökeskukselta lisäselvitystä reittien käyttäjiltä perittävistä maksuista, tavoitteena Koillis-Savon kuntien yhteinen reittimaksu.

Kaavin ympäristölautakunta on 4.11.2009 § 80 hyväksynyt Juankoski - Pieksäntaipale moottorikelkkareitin reittisuunnitelman ja reitin pitäjäksi Juankosken kaupungin. Oikaisuvaatimusaikana päätöksestä tehtiin 12 kpl oikaisuvaatimuksia. Kaavin ympäristölautakunta on pyytänyt oikaisuvaatimuksista vastineet reitin pitäjältä (Juankosken kaupunki) ja Pohjois-Savon ELY-keskukselta (ent. Pohjois-Savon ympäristökeskus). Pohjois-Savon ELY-keskus on antanut vastineen 18.1.2010 ja Juankosken kaupunginhallitus on 25.1.2010 § 26 yhtynyt Pohjois-Savon ELY-keskuksen laatimaan vastineeseen.

Juankoskella 24.2.2010 pidetyn yleisötilaisuuden keskustelun pohjalta Pohjois-Savon ELY-keskus on esittänyt, että Juankosken kaupunginhallitus käsittelee moottorikelkkareittien virallistamiseen liittyviä asioita ennen moottorikelkkareittisuunnitelmien vahvistamisen menettelyn jatkamista Kaavin ympäristölautakunnassa.

Reitin pitäjän päätettäviä asioita ovat:

1. Päätää perustettavan moottorikelkkareitin leveys (4-6m). Pohjois-Savon ELY-keskus ei kuitenkaan vastaa alle 5 metriä leveän reitin rakentamisen aiheuttamista puustovahingoista.
2. Kaupungin kanta reittitoimitusmenettelyyn
3. Kaupungin kanta hankkeen jatkamiseen. Mikäli kaupunki pohtii hankkeesta jättäytymistä, tulee kaupungin selvittää muiden hankkuntien kanta asiaan ja sopia jatkotoimet tämän jälkeen Pohjois-Savon ELY-keskuksen kanssa.

Juankosken kaupunginhallitus on 1.3.2010 § 57 käsitellyt em. Pohjois-Savon ELY-keskuksen esittämiä asioita ja ilmoittanut kysymyksiin seuraavan kantansa:

1. Jos reitin kaventaminen 5 metriin on Pohjois-Savon ELY-keskuksen mukaan perusteltua, niin kaupunginhallitus puoltaa asiaa edellyttäen, että hanke rahoitetaan aiempien päätösten mukaisesti ja reitin kaventamisesta ei aiheudu kaupungille ylimääräisiä kustannuksia.
2. Kaupungin myönteinen kanta on edelleen myönteinen reittitoimitukselle, kuten on aiemmin päätetty.
3. Kaupunki ei ole jättäytymässä hankkeesta.

Pohjois-Savon ELY-keskus on antanut moottorikelkkareitin leveydestä Juankoskella lausunnon 24.3.2010 jonka mukaan Pohjois-Savon ELY-keskuksella ei ole huomautettavaa reittileveyden muuttamisesta suunnitelmassa esitetystä kuudesta metristä viiteen metriin.

Kaavin ympäristölautakunta on 12.5.2010 § 23 käsitellyt Juankoski - Pieksäntaipale moottorikelkkareitin reittisuunnitelman hyväksymispäätöksestä (4.11.2009 § 80) tehtyjä oikaisuvaatimuksia ja äänestyksen tuloksena, esittelijän esityksestä poiketen, päättänyt palauttaa asian käsittelyn Pohjois-Savon ELY-keskukselle uuteen tarkennettuun valmisteluun.

Asiasta on 17.8.2010 järjestetty Kaavin ympäristölautakunnan ja Juankosken kaupunginhallituksen sekä Kaavin kunnanhallituksen edustajien välinen neuvottelu, jossa korostettiin mm. maanomistajien lisäkuulemista.

Juankosken kaupunginhallitus on 6.9.2010 § 143 esittänyt Kaavin ympäristölautakunnalle seuraavaa:

"Varmistetaan järjestettävän kyselyn avulla yhteistyönä Ympäristölautakunnan, Pohjois-Savon Ely-keskuksen ja Juankosken kaupungin kanssa,

että maanomistajia on asiassa kuultu kattavasti Juankoski - Pieksäntaipale reitin osalta. Ympäristölautakunta lähettäisi maanomistajille kyselyn, jossa maanomistajalta kysyttäisiin kirjallisesti onko maanomistajalla esittää vaihtoehtoisia toteuttamistapaa esitettyyn reittivaihtoehtoon siltä osin, kuin reitti kulkee hänen omistamallaan maalla. Tässä yhteydessä on syytä korostaa, että vaihtoehto ei tarkoita sitä, että maanomistaja esittää, että reitin tulee kulkea jossain muualla kuin hänen omistamallaan alueella. Kyselyn yhteyteen tulisi pyytää Pohjois-Savon Ely-keskukselta tarkennetut reittikartat 1:10.000 mainitun reitin alueelta kunkin maanomistajan alueelta kulkevista reiteistä. Kyselyn vastaukset käytäisiin läpi yhdessä Kaavin ympäristölautakunnan, Pohjois-Savon Ely-keskuksen ja Juankosken kaupungin kanssa. Menettelyssä on keskeistä käyttää Pohjois-Savon Ely-keskuksen asiantuntemusta, joka reittien suunnittelijana analysoisi mahdollisten vaihtoehtojen toteuttamiskelpoisuuden ja niiden vaatiman tarkemman suunnittelun. Tämän jälkeen voitaisiin edetä reittisuunnitelman vahvistamiseen. Kyseisellä tavalla toimittaessa ympäristölautakunta varmistuu maanomistajien huolellisesta ja riittävästä kuulemisesta."

Pohjois-Savon ELY -keskus on vetäytynyt hankkeen vetovastuusta valtionhallinnossa tapahtuneiden muutosten myötä, moottorikelkkareittien virallistamishankkeen toimintamalliksi esitetty maakunnallista EAKR-hanketta, jossa Kuopion kaupunki ottaa vetovastuun. Kuopion kaupunginhallitus on 29.11.2010 päättänyt ryhtyä päähakijaksi Kuopion, Siilinjärven ja Koillis-Savon seutukunnan moottorikelkkareittien virallistamishankkeessa ja hyväksynyt osaltaan Pohjois-Savon ELY -keskuksen valmisteleman aiesopimuksen. Juankosken kaupunginhallitus on 10.1.2011 § 11 päättänyt osallistua Kuopion, Siilinjärven ja Koillis-Savon moottorikelkkareittien virallistaminen ja rakentaminen -hankkeeseen sekä hyväksynyt aiesopimuksen osallistumisesta suunniteltuun hankkeeseen. Päätökseen hyväksyttiin kokouksessa esittelijän tekemä täydennys: "kaupunginhallitus edellyttää, että Juankoski-Kivennapa reitin osalta etsitään maanomistajien kanssa vaihtoehto, jonka maanomistajat voivat hyväksyä, jotta pakkolunastustoimenpiteisiin ei tarvitse ryhtyä."

Juankosken kaupunginhallituksen 10.1.2011 § 11 päätöksestä on tehty oikaisuvaatimus joka on käsitelty kaupunginhallituksessa 14.2.2011 § 50. Kaupunginhallitus totesi päätöksessään, ettei oikaisuvaatimuksessa ole esitetty sellaista uutta perustetta minkä huomioon ottaminen muuttaisi hallituksen aikaisemmin ko. asiasta tekemää päätöstä osallistua ko. reittihankkeeseen. Päätöksestä on valitettu edelleen Kuopion hallinto-oikeuteen, johon kaupunginhallitus on 2.5.2011 § 113 antanut seuraavan lausunnon: " Kaupunginhallitus toteaa lausuntonaan, ettei sillä ole tiedossa mitään sellaista kunnallisvalituksen valitusperusteisiin liittyvää, että päätös olisi lainvastainen tai virheellisessä järjestyksessä syntynyt. Sen perusteella kaupunginhallitus katsoo, että valitus tulisi hylätä perusteettomana kokonaan.

" Kuopion hallinto-oikeus ei ole antanut asiasta vielä päätöstä (pätös tulee mahdollisesti vuoden 2011 lopulla tai tammikuussa 2012).

Kuopion kaupunki on lähettänyt 25.1.2011 päivätyyn kirjeen koskien Juankosken kaupunginhallituksen päätöstä 10.1.2011 § 11 osallistumisesta moottorikelkkareittien virallistamishankkeeseen jossa todetaan: "suunnitelman hyväksyessään kaupunginhallitus on jo hyväksynyt menettelyn moottorikelkkareitin perustamiseksi, mutta sen päätökseen lisäämä täydennys aiheuttaa epäselvyyttä reittitoimitusmenettelyn käytössä. Maa-alueita ei reittitoimituksella pakkolunasteta vaan varataan suunnitelman mukaan niiden käyttöoikeus, joka merkitään maatiloille rasitteeksi kiinteistörekisteriin.

Päätöksestä ei sinällään aiheudu ristiriitaa, eikä EAKR-rahoitusehtojen täyttämättä jäämistä tai osallistuvien kuntien eriarvoisuutta hankkeen toteutumisessa.

Pyydämme kuitenkin kohteliaimmin kaupunginhallitusta merkitsemään asian ja sen perusteet tiedoksi, koska kaikkien hankkeeseen osallistuvien kuntien tulisi olla siinä tasavertaisessa asemassa. Mikäli kaupunginhallitus päättää ottaa asian uudelleen käsiteltäväksi, päätösteksti, jolla maanomistajien tarpeet otettaisiin kattavasti huomioon, voisi olla esim. muotoa: kaupunki painottaa, että hankkeessa kuullaan maanomistajia ja että reittisuunnittelussa korostetaan hyvän yhteistyön merkitystä."

Juankosken kaupunginhallitus on 14.2.2011 § 51 käsitellyt asiaa uudestaan Kuopion kaupungin lähettämän kirjeen johdosta. Kaupunginhallitus päätti äänestyksen tuloksena, esittelijän esityksestä poiketen, että "kaupunginhallitus edellyttää, että hankkeessa kuullaan maanomistajia. Reittisuunnittelussa on etsittävä sellainen vaihtoehto, jonka maanomistajat voivat hyväksyä eikä reittitoimituksessa pakkotoimenpiteisiin tarvitse ryhtyä."

Kaavin ympäristölautakunta on 17.8.2011 § 43 järjestänyt Juankoski-Pieksäntaipale moottorikelkkareitin maanomistajille lisäkuulemisen, joka on järjestetty Juankosken kaupunginhallituksen 6.9.2010 § 143 esityksen mukaisesti. Lisäkuulemisen vastausaika on päättynyt 30.9.2011.

Kaavin ympäristölautakunta on 16.11.2011 § 62 päättänyt siirtää Juankoski-Pieksäntaipale moottorikelkkareitin lisäkuulemismateriaalin reitin pitäjälle (Juankosken kaupungille) jatkotoimenpiteitä varten.

Kuulemismateriaalin perusteella on ilmeistä, että kelkkareististöä ei synny ilman reittitoimituksia.

#### Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi, että mikäli kaupunginhallitus pysyy aikaisemmin tekemässään päätöksessä, että reittitoimituksiin ei lähdetä tarkoittaa tämä sitä, että kelkkareististöä ei Juankosken alueella synny.

#### Päätös

Martti Poholainen esitti, että hallitus pysyy 14.2.2011 §:ssä 51 tekemässään päätöksessä, että reittitoimituksiin ei lähdetä ja samalla luovutaan 5 -6 m levyisestä reittisuunnitelmasta ja kelkkareististön rakentamisesta Juankosken alueelle, esitys on **liitteenä nro 185**.

Eeva Konttinen esitti, että luovutaan koko kelkkareististä.  
Martti Pohjolainen kannatti Eeva Konttisen tekemää esitystä.

Kokouksessa esittelijä täsmensi esitystään siten, että kaupunginhallituksen 14.2.2011 §:ssä 51 tekemä päätös tarkoittaa sitä, että kelkkareististöä ei Juankosken alueelle synny.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu esitys suoritetaan niemenhuutoäänestys siten, että ne jotka kannattavat esittelijän tekemää esitystä äänestävät "jaa" ja ne jotka kannattavat Eeva Konttisen tekemää esitystä äänestävät "ei". Suoritettussa niemenhuutoäänestyksessä annettiin seitsämän "jaa" ääntä ja kaksi "ei". Äänestyslista **liitteenä nro 186**.

Eeva Konttinen jätti asiasta eriävän mielipiteen. Kaupungin taloudellisessa tilanteessa meillä ei ole vara pitää reististöä yllä. Martti Pohjoinen yhtyi Eeva Konttisen jättämään eriävään mielipiteeseen.

Esittelijän esitykset hyväksyttiin.

-----